

از عدالتِ عظمیٰ

دی فائینشل کمیشنر (ٹیکزیشن) پنجاب و دیگر اراں

بنام
ہر بھجن سنگھ

تاریخ فیصلہ: 22 مارچ 1996

[کے راماسوامی اور جی بی پٹناک، جسٹس صاحبان]

بے گھر افراد (معاوضہ اور بحالی) ایکٹ، 1954۔

دفعہ 33—مالیاتی کمیشنر (ٹیکس) کا سٹلمنٹ آفیسر کے حکم پر نظر ثانی کرنے کا اختیار—سٹلمنٹ آفیسر مدعا علیہ کو تفویض فراہم کرتا ہے اور بعد میں اسے دھوکہ دہی کی بنیاد پر الگ کر دیتا ہے—مدعا علیہ کی طرف سے دائر کردہ نظر ثانی میں مالیاتی کمیشنر (ٹیکس) نے منسوخی کو برقرار رکھا—عدالتِ عالیہ نے حکم کو منسوخ کرتے ہوئے یہ قرار دیا کہ سٹلمنٹ آفیسر کو اپیلیٹ اتھارٹی کی حیثیت سے اس حکم پر نظر ثانی کرنے کا اختیار حاصل نہیں تھا—قرار پایا کہ، اگرچہ سٹلمنٹ آفیسر کو بطور چیف سٹلمنٹ کمیشنر اپنے ہی حکم پر نظر ثانی کرنے کا اختیار حاصل نہیں تھا، لیکن فنانشل کمیشنر (ٹیکسیشن)، جو مرکزی حکومت کا نامزد نمائندہ ہے، کو نظر ثانی کے دائرہ اختیار میں کسی بھی حکم کا ریکارڈ طلب کر کے اسے درست کرنے کا مکمل اختیار حاصل ہے—عدالتِ عالیہ نے احکامات کو کالعدم قرار دینے کا جواز پیش نہیں کیا۔

گلاب اجوانی و دیگر اراں بنام سر سوتی بانی و دیگر اراں، [1977] 13 ایس سی سی 581،

حوالہ دیا گیا۔

اپیلیٹ دیوانی کا دائرہ اختیار: دیوانی اپیل نمبر 6905، سال 1996۔

پنجاب اور ہریانہ عدالتِ عالیہ کے ایل پی اے نمبر 526، سال 1982 ڈی بی کے

فیصلے اور حکم سے۔

اپیل گزاروں کے لیے منوج سو روپ اور گریش چندر۔

جواب دہندگان کے لیے آرپی وادھوانی۔

عدالت کا مندرجہ ذیل حکم سنایا گیا:

اجازت دی گئی۔

ہم نے دونوں طرف کے فاضل وکلا کو سناہیں۔

یہ اپیل ضلع لدھیانہ میں کربرا کی ریونیو اسٹیٹ میں 11 کنال 7 مرلہ زمین کی گرانٹ سے متعلق ہے۔ جواب دہندہ اور اس کا بھائی جو اہر سنگھ ولد گردیت سنگھ چونکہ بے گھر افراد تھے، اس کے بھائی نے 7 کنال 15 مرلہ زمین کی منتقلی کے لیے درخواست دی تھی۔ اس کے مطابق اسے عطا کیا گیا اور یہ 17 اگست 1966 کی کارروائی کے ذریعے حتمی بن گیا۔ اس کے بعد، ریونیو حکام کے ساتھ ملی بھگت میں مدعا علیہ نے سال 1967 میں زمین کے حوالے سے ریکارڈ میں اپنا نام تبدیل کروایا اور بے گھر افراد (معاوضہ اور بحالی) ایکٹ، 1954 (مختصر طور پر، 'ایکٹ') کے تحت اس کا تفویض کرنے کو کہا۔ مسٹر جے ایس قومی، سٹلمنٹ آفیسر نے 29 اگست 1969 کو مدعا علیہ کو تفویض کیا۔ اس کے بعد، جب یہ دیکھا گیا کہ انتقال دھوکہ دہی کے ذریعے حاصل کیا گیا تھا، تو سٹلمنٹ آفیسر کے طور پر خود ایک ہی افسر نے 16.9.1971 کی کارروائی کے ذریعے حکم کو کالعدم قرار دے دیا۔ ایکٹ کے دفعہ 33 کے تحت ترمیم دائر کر کے اسے چیلنج کیا گیا۔ حکومت پنجاب کے مالیاتی کمشنر (ٹیکس) نے 25 نومبر 1971 کی اپنی کارروائی کے ذریعے منسوخی کو برقرار رکھا۔ جب مدعا علیہ نے رٹ پٹیشن دائر کی تو واحد جج نے 12 جنوری 1989 کے حکم کے ذریعے رٹ پٹیشن کو خارج کر دیا۔ ڈویژن بنچ نے 12 جنوری 1989 کے فیصلے اور حکم کے ذریعے ایل پی اے نمبر 82/526 میں اس نتیجے پر حکم کو کالعدم قرار دیا ہے کہ جے ایس قومی نے بطور سٹلمنٹ آفیسر اپنے اختیارات کا استعمال کرتے ہوئے چیف سٹلمنٹ آفیسر کے طور پر ایپلٹ اتھارٹی کے طور پر اسی حکم پر نظر ثانی کا کوئی دائرہ اختیار نہیں ہے۔ لہذا، حکم کو قانون کی غلطی سے ذائل کیا جاتا ہے۔

سوال یہ ہے کہ: کیا جے ایس قومی کی طرف سے بطور سٹلمنٹ آفیسر منظور کردہ حکم کو فنانشل کمشنر (ٹیکسیشن) ایکٹ کے دفعہ 33 کے تحت درست کیا جاسکتا ہے؟ دفعہ 33 درج ذیل ہے:

"33. مرکزی حکومت کسی بھی وقت اس ایکٹ کے تحت کسی بھی کارروائی کا ریکارڈ طلب کر سکتی ہے اور اس سلسلے میں ایسا حکم جاری کر سکتی ہے جس کی اس کی رائے میں کیس کے حالات کی ضرورت ہوتی ہے اور جو اس ایکٹ یا اس کے تحت بنائے گئے قواعد میں موجود کسی بھی توضیحات سے مطابقت نہیں رکھتی ہے۔

اس کا پڑھنا واضح طور پر اس بات کی نشاندہی کرے گا کہ مالیاتی کمشنر (ٹیکس) بطور مندوب مرکزی حکومت کے پاس اس سلسلے میں ریکارڈ طلب کرنے کے بعد کسی بھی حکم پر نظر ثانی کرنے کا اختیار ہے۔ اور اگر اس کی رائے میں کیس کے حالات کی ضرورت ہے اور منظور شدہ حکم ایکٹ کی توضیحات اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد سے مطابقت نہیں رکھتا ہے، تو اسے اسے درست کرنے کا اختیار حاصل ہے۔ یہ سچ ہے، جیسا کہ مدعا علیہ کے فاضل وکیل نے صحیح طور پر دعویٰ کیا ہے کہ جے ایس قومی سٹلمنٹ آفیسر کی حیثیت سے تفویض حاصل کرنے کے بعد، چیف سٹلمنٹ آفیسر کی حیثیت سے اپنے حکم پر نہیں بیٹھ سکے۔ یہ طے شدہ قانونی حیثیت ہے اور اسے دہرانے کی ضرورت نہیں ہے۔ گلاب اجوانی و دیگران بنام سر سوتی بائی و دیگران، [1977] 3 ایس سی سی 581 میں اس عدالت نے قانون بنایا تھا۔ لیکن سوال صرف مذکورہ بالا نتائج سے حل نہیں ہوتا ہے۔ جیسا کہ پہلے بیان کیا گیا ہے، مرکزی حکومت کے نمائندے کے طور پر مالیاتی کمشنر (ٹیکس) کو دفعہ 33 کے تحت کسی بھی حکم پر نظر ثانی کرنے کا اختیار دیا گیا ہے۔ تمام حکام نے مؤقف اختیار کیا ہے کہ اس کے بھائی جوہر سنگھ کو وہی ذمہ داری دی گئی تھی جو انہیں دی گئی تھی، مدعا علیہ نے پخلی سطح کے محصولات کے عہدیداروں کے ساتھ مل کر دھوکہ دہی کی تھی و دیگر ذمہ داری حاصل کی تھی۔ لہذا، دفعہ 33 کے تحت کمشنر کو اپنے نظر ثانی شدہ دائرہ اختیار میں اسے درست کرنے کا اختیار حاصل ہے حالانکہ خود مدعا علیہ نے اسے از خود خود جائزہ مانتے ہوئے نظر ثانی کے ذریعے اس کے نوٹس میں لایا تھا، ان حالات میں، عدالت عالیہ کے احکامات کو کالعدم قرار دینے کا جو از خود نہیں تھا۔

اس کے مطابق اپیل کی اجازت ہے۔ ڈویژن بنچ کے حکم کو کالعدم قرار دیا جاتا ہے اور سنگل جج اور حکام کے حکم کو برقرار رکھا جاتا ہے۔ اخراجات کے حوالے سے کوئی حکم نہیں۔

اپیل منظور کی گئی۔